РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЧАСТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ

(ОРГАНИЗАЦИИ)

Повышению экономической эффективности дошкольных образовательных учреждений, решению задачи замещения услуг дошкольного образования частными образовательными услугами и услугами частно – государственного партнерства способствует расширение организационно – правовых форм и моделей дошкольного образования.

Приоритетными моделями негосударственного сектора дошкольного образования являются:

частный детский сад, зарегистрированный в соответствии с законодательством Российской Федерации в качестве негосударственного дошкольного образовательного учреждения, который, являясь юридическим лицом, осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон «Об образовании»), имеет государственную лицензию на ведение образовательной деятельности;

частный детский сад, зарегистрированный в установленном законом порядке в качестве юридического лица и предоставляющий услуги по уходу и присмотру за детьми дошкольного возраста (лицензия не требуется).

Правовое регулирование создания и деятельности образовательного учреждения - как государственного, так и негосударственного - строится на общих принципах и регламентируется в большинстве случаев одними и теми же законодательными и нормативно-правовыми актами:

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 22.11.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.11.2021);

[Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 21.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/);

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022);

[Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022);](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/)

Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования»;

Постановление от 28 сентября 2020 года № 28 « Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи»;

Постановление от 27 октября 2020 года № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения»;[[1]](#footnote-1)

Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей».[[2]](#footnote-2)

# Согласно данным нормативно-правовой базы частный детский сад является негосударственным образовательным учреждением и может функционировать лишь при наличии статуса юридического лица. Исходя из положений п. 5 ст. 23 Закона «Об образовании» наименование образовательного учреждения должно содержать указание на его организационно-правовую форму и тип. Типы образовательных организаций установлены ст. 23 Закона «Об образовании». Его учредителями (статья 15 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022, статья 10 Федерального закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "Об акционерных обществах" (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.07.2021, статья 123.5 [ГК РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 21.12.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.12.2021)](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/)[[3]](#footnote-3) (далее – учредитель) могут выступать отечественные и иностранные организации всех форм собственности и их объединения, общественные и религиозные организации, зарегистрированные на территории Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации и иностранные граждане (алгоритм открытия частного детского сада (организации) прилагается).

1.Разработка и утверждение Устава частного детского сада

Деятельность государственных и муниципальных дошкольных образовательных учреждений регулируется Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.07.2020 № 373 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования на его основе разрабатывается Устав.

При разработке Устава частного детского сада должны соблюдаться требования ст. 25 Закона «Об образовании». Устав в обязательном порядке должен содержать:

наименование, место нахождения (юридический, фактический адрес), статус образовательного учреждения;

наименование учредителя;

указание на организационно - правовую форму образовательного учреждения;

цели образовательного процесса, типы и виды реализуемых образовательных программ;

основные характеристики образовательного процесса (язык, на котором ведется обучение и воспитание; порядок приема детей в учреждение; продолжительность обучения на каждом этапе; порядок и основания отчисления воспитанников из учреждения; режим занятий; наличие платных образовательных услуг; порядок их предоставления; порядок оформления отношений образовательного учреждения и родителей (законных представителей) детей;

структура финансовой и хозяйственной деятельности учреждения, в т.ч. в части: использования имущества, закрепленных учредителем за учреждением; финансирования и материально - технического обеспечения деятельности учреждения; наличия предпринимательской деятельности;

порядок управления учреждением, в т.ч.: компетенция учредителя; структура, порядок формирования органов управления, их компетенция, порядок работы; порядок комплектования персонала и условия оплаты труда; порядок изменения устава; порядок ликвидации и реорганизации;

права и обязанности участников образовательного процесса;

перечень видов локальных актов (приказов, распоряжений и др., регламентирующих деятельность учреждения).

Устав частного детского сада является учредительным документом и утверждается его учредителем. Учредитель рассматривает проект Устава, проверяет соответствие формы и содержания Устава установленным требованиям и утверждает его.

Утвержденный устав должен быть пронумерован, прошит и скреплен печатью.

Руководитель образовательного учреждения обязан:

после утверждения Устава в установленном законодательством порядке осуществить его государственную регистрацию в налоговом органе;

предоставить учредителю копию Устава, прошедшего регистрацию в налоговом органе.

2 . Аренда помещений

Частные детские сады могут размещаться в помещениях, соответствующих санитарно-гигиеническим, противопожарным, педагогическим и другим требованиям для дошкольных образовательных учреждений: как правило, - в арендованных помещениях частных домов или нескольких квартир, либо собственное жилье предпринимателя (владельца частного ДОУ), отдельно стоящих малоэтажных зданиях (не более 2-х этажей) с прилегающей закрытой территорией (за городом - это небольшие коттеджи), и (или) вновь построенных с учетом требований законодательства и особенностей пребывания детей - дошкольников.

СанПиН предусматривает ряд требований, предъявляемых к дошкольным заведениям. Согласно нормам на каждого ребёнка должно приходиться как минимум 6 кв. м. площади. В детском саду должно быть не менее 3-х помещений: спальня, столовая, игровая. На практике комнат понадобится значительно больше: кабинет заведующего, раздевалка, комнаты для занятий по интересам, спортзал, бассейн, пищеблок и проч. Имеет значение высота подоконников и потолков. Необходимо покрыть влагоустойчивой краской стены, организовать подогрев полов.

Перед открытием частного детского сада владельцу целесообразно ознакомиться с полным списком требований СанПиН к дошкольным заведениям.

1. Регистрация частного детского сада

Создание некоммерческих организаций регламентируется Федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (р**едакция от 02.07.2021(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022)**

Некоммерческие организации подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» р**едакция от 30.12.2021(с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2022)**.[[4]](#footnote-4) Данным законом регламентируется порядок государственной регистрации индивидуальных предпринимателей для оказания услуг в сфере образования.

Государственную регистрацию юридических лиц осуществляет территориальный орган Федеральной налоговой службы.

Процесс регистрации негосударственного дошкольного образовательного учреждения, как и любого другого юридического лица, включает в себя следующие этапы:

сбор и подготовку необходимых документов;

регистрацию юридического лица в территориальном налоговом органе и одновременно регистрацию учреждения в качестве налогоплательщика; изготовление печати; присвоение кодов статистики; постановку на учет во внебюджетных фондах; открытие расчетного счета.

Для государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании в уполномоченный орган или его территориальный орган представляются следующие документы:

заявление, подписанное уполномоченным лицом (далее - заявитель), с указанием его фамилии, имени, отчества, места жительства и контактных телефонов;

учредительные документы некоммерческой организации в трех экземплярах;

решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов в двух экземплярах;

сведения об учредителях в двух экземплярах; документ об уплате государственной пошлины;

сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией;

при использовании в наименовании некоммерческой организации имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования - документы, подтверждающие правомочия на их использование;

выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя – иностранного лица.

# Подробная информация о порядке заполнения различных документов для государственной регистрации содержится в Федеральном законе от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».[[5]](#footnote-5)

Подробности изложены в методических разъяснениях по порядку заполнения отдельных форм документов, используемых при государственной регистрации юридического лица. Порядок постановки на учет в налоговом органе юридических лиц, прошедших государственную регистрацию после 1 июля 2002 года, утвержден приказом МНС России от 3 марта 2004 г. № БГ-3-09/178 «Об утверждении Порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика и форм документов, используемых при постановке на учет, снятии с учета юридических и физических лиц».[[6]](#footnote-6)

1. Оборудование помещений в соответствии с санитарно - эпидемиологическими требованиями к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях

Частный детский сад должен быть оснащен специальной детской мебелью, оборудованием для проведения спортивно – оздоровительных процедур, посудой, постельными принадлежностями, канцтоварами, учебно – ­методическими пособиями, развивающими играми и игрушками, кухонным оборудованием и т.п. в соответствии с СанПиН и Федеральным государственным образовательным стандартом  к условиям реализации образовательной программы дошкольного образования.

Более того, необходимо получить заключение Ростпотребнадзора и Управления государственной противопожарной службы о пригодности используемых зданий и соответствии помещений санитарно - эпидемиологическим требованиям и требованиям пожарной безопасности для осуществления образовательного процесса. Такое заключение необходимо только дошкольным организациям, осуществляющим реализацию образовательной программы дошкольного образования. Таким образом, функционирование групп по присмотру и уходу за детьми без реализации программы дошкольного образования допускается без наличия санитарно – эпидемиологического заключения.

Получение санитарно-эпидемиологического заключения предусмотрено Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. В соответствии со статьей 40 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии является представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления таких видов деятельности как образовательная деятельность.[[7]](#footnote-7)

1. Выбор образовательной программы

Режим работы частного детского сада и длительность пребывания в нем детей определяются его Уставом, правилами внутреннего распорядка, договором между руководителем частного детского сада и родителями. Допускается его функционирование в дневное, ночное время, круглосуточно, в выходные и праздничные дни, а также свободное посещение детьми.

Содержание образовательного процесса частного детского сада так же, как и государственного (муниципального), определяется образовательной программой дошкольного образования, разработанной в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом к структуре и условиям реализации таких программ. Дошкольное образовательное учреждение любой формы собственности самостоятельно в выборе программы из комплекса вариативных программ, внесении изменений в них, а также разработке собственных (авторских) программ, соответствующих Федеральному государственному образовательному стандарту к структуре образовательной программы дошкольного образования.

Язык, на котором ведётся обучение и воспитание в организации, осуществляющей образовательную деятельность, определяются ее Уставом и (или) разработанной и утвержденной ею в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации образовательной программой.

1. Комплектование кадрами

Как правило, к педагогической деятельности в дошкольном образовательном учреждении, в том числе и в рамках частного детского сада допускаются лица, имеющие профессиональное образование, отвечающие требованиям квалификационных характеристик, определенных для соответствующих должностей педагогических работников на основании Приказа Минтруда России от 19.04.2021 № 250н «Об утверждении профессионального стандарта «Руководитель образовательной организации (управление дошкольной образовательной организацией и общеобразовательной организацией)» (вступ. в силу с 1 марта 2022 г.)

Круг лиц, которые не допускаются к ведению педагогической деятельности, определен в статье 331 Трудового кодекса Российской Федерации.

Педагогические работники детского сада проходят периодическое медицинское обследование, которое проводится за счет средств ,предпринимателя.

Частный детский сад несёт в установленном законодательством Российской Федерации порядке ответственность за невыполнение функций, определенных его Уставом; реализацию не в полном объеме образовательных программ; качество реализуемых образовательных программ; жизнь и здоровье детей и работников учреждения во время организации образовательного процесса; иные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Использование антигуманных, а также опасных для жизни или здоровья дошкольников образовательных технологий, методов обучения и воспитания, запрещается.

Взаимоотношения негосударственного (частного) образовательного учреждения и воспитанника, его родителей (законных представителей) регулируются договором, определяющим уровень образования, сроки обучения, размер платы за обучение, гарантии и ответственность образовательного учреждения в случае приостановления действия или аннулирования лицензии.

1. Получение лицензии на право образовательной деятельности

В соответствии с п.8 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490 [[8]](#footnote-8), образовательное учреждение представляет заполненное по установленной форме заявление и необходимые документы в отдел лицензирования Министерства образования и молодежной политики Свердловской области.Документы, представляемые соискателями лицензии, размещены на сайте <https://minobraz.egov66.ru/site/section?id=156>.

После получения лицензии некоммерческая образовательная организация, включая частный детский сад, может применять установленные законодательством льготы, в первую очередь налоговые.

1. Постановка на учёт во внебюджетные фонды

Зарегистрированный частный детский сад должен быть поставлен на учет во внебюджетных фондах: Пенсионном фонде, Фонде обязательного медицинского страхования, Фонде социального страхования. Документы для постановки на учет в вышеуказанных фондах предоставляются в соответствии с требованиями фондов.

1. Используемые нормативно-правовые акты действительны на январь 2022 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. Используемые нормативно-правовые акты действительны на январь 2022 года. [↑](#footnote-ref-2)
3. Используемые нормативно-правовые акты действительны на январь 2022 года. [↑](#footnote-ref-3)
4. Используемые нормативно-правовые акты действительны на январь 2022 года. [↑](#footnote-ref-4)
5. Используемые нормативно-правовые акты действительны на январь 2022 года. [↑](#footnote-ref-5)
6. Используемые нормативно-правовые акты действительны на январь 2022 года. [↑](#footnote-ref-6)
7. Используемые нормативно-правовые акты действительны на январь 2022 года. [↑](#footnote-ref-7)
8. Используемые нормативно-правовые акты действительны на январь 2022 года. [↑](#footnote-ref-8)