

КОПИЯ

Мотивированное решение изготовлено 19 июня 2024 г.

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

19 июня 2024 года Режевской городской суд Свердловской области в составе: председательствующего судьи Старковой Е.Н., при секретаре Дудиневой Е.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по иску Режевского городского прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №4», Управлению образования Администрации Режевского городского округа, Администрации Режевского городского округа о признании бездействия незаконным, возложении обязанности.

УСТАНОВИЛЕ:

Режевской городской прокурор, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №4», Управлению образования Администрации Режевского городского округа, Администрации Режевского городского округа о признании бездействия незаконным, возложении обязанности. В обоснование заявленных требований в движении указал следующее. Режевской городской прокуратурой в рамках надзорной деятельности за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в «Средней общеобразовательной школе №4», Специальным многопрофильной негосударственной экспертной организации ООО «Независимая экспертиза», на основании требований заместителя Режевского городского прокурора проведено обследование технического состояния здания МБОУ «СОШ №4» по адресу: г. Реж, ул. О. Кошевого, д. 9 на предмет соответствия требованиям федерального законодательства. Согласно заключению специалиста ООО «Независимая экспертиза» здание МБОУ «СОШ № 4», 1956 года постройки, истощило своей ресурсе надежности, не обладает, по определением ГОСТ 27751 - 88 «Надежность строительных конструкций и оснований», в рамках установленных Федеральным законом от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», принципам и признакам «механической безопасности» и «эксплуатационной пригодности». Общая оценка технического состояния здания МБОУ «СОШ № 4» Режевского городского округа, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Реж, ул. О. Кошевого, 9, имеет: «аварийное состояние», характеризующиеся повреждениями и деформациями, свидетельствующими об истощении несущей способности и опасности обрушения и характеризующаяся явлениями, которые могут вызвать потерю устойчивости объекта, эксплуатация здания или сооружения возможна при проведении необходимых мероприятий по восстановлению или усилению конструкций - капитальном ремонте.

Таким образом, согласно выводам специалиста, дальнейшая безопасная эксплуатация исследуемого строения по его прямому назначению: «общеобразовательное учреждение», по степени критичности его технического состояния («ограниченно работоспособное состояние; аварийное»), без проведения необходимого комплекса ремонтно-строительных работ, не представляется возможным, так как создаст риски, связанные с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде. В ходе обследования специалистами установлены следующие нарушения:

- при экспертном осмотре фундаментов, по внешним признакам, в том числе и в отрывках для натурных исследований участков (подвальные помещения), установлено, что тело фундаментов потеряло монолитность соединения элементов и разрушается, отсутствует их прочность, утрачена надежность и устойчивость конструкций, в отсутствие конструкций несущей безопасности – отступки вокруг здания, происходит перемещение грунтов оснований, влаги осадков, приводящее к прогрессирующей осадкам и фундаментам;

- установлено наличие дефектов в кирпичной кладке исследуемого строения: фиксируются множественные места разрушений кладки стен, сквозные трещины вертикальной и наклонной ориентации с раскрытием до 1,5 см, разрушение кирпича покоройной части стен в результате растрескивания во влагонесущем состоянии;

- при осмотре доступной для визуального контроля части стропильных элементов, зафиксировано наличие разрушения древесины в результате поражений грибами и намокания от влаги осадков, дополнительным фактором служат разрушение теплоизоляционных материалов в результате длительной эксплуатации, потеря теплоизоляционных характеристик; кровля не соответствует своему назначению как стропильный элемент здания, так и ограждающая конструкция имеет теплотехнический дефект;

- техническое состояние деревянных элементов межэтажных перекрытий и кровли исследуемого здания оценивается как: «Категория 5 - аварийное состояние, при котором существующие повреждения свидетельствуют о возможности обрушения конструкций...». Это в равной степени относится и к деревянным потолкам и полам, как перекрытиям этажей, несущие их элементы: лаги, прогнили, имеют критические прогибы, разрушения, что также характеризует их качественные характеристики не отвечают требованиям (по «надежности и устойчивости») национальных стандартов и сводов правил, в результате применения, которых на объектной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- по ходу распространения трещин установлено и зафиксировано наличие деформаций, разрушений строительных конструкций, имеющих характерные признаки физического износа, механических повреждений как следствия условий длительной эксплуатации помещений, иных механических воздействий, как влияния на строительный объект, вызывающие изменение напряженно-деформированного состояния строительных конструкций, в отсутствии восстановительного ремонта;

- исходя из сценарий развития дефектов и степени разрушений ограждающих строительных конструкций исследуемого строения, специалист пришел к

УИД: 66RS0049-04-2024-000661402

Дело № 2а-403/2024

Мотивированное решение подготовлено 19 июня 2024 г.

РЕШЕНИЕ Исписем Российской Федерации

19 июня 2024 года Режевской городской суд Свердловской области в составе председательствующего судьи Старковой Е.П., при секретаре Дрягилевой Е.А., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по иску Режевского городского прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №4», Управлению образования Администрации Режевского городского округа, Администрации Режевского городского округа о признании бездействия незаконным, возложении обязанности.

УСТАНОВИЛЕ

Режевской городской прокурор, действуя в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №4», Управлению образования Администрации Режевского городского округа, Администрации Режевского городского округа о признании бездействия незаконным, возложении обязанности. В обоснование заявленных требований в явлении указал следующее. Режевской городской прокуратурой в рамках надзорной деятельности за исполнением законодательства в сфере обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания проводится проверка в Муниципальном бюджетном образовательном учреждении «Средняя общеобразовательная школа №4». Специалистом многопрофильной негосударственной экспертной организации ООО «Независимая экспертиза», на основании требований заместителя Режевского городского прокурора проведено обследование технического состояния здания МБОУ «СОШ №4» по адресу: г. Реж, ул. О. Кошечного, д. 9 на предмет соответствия требованиям федерального законодательства. Согласно заключению специалиста ООО «Независимая экспертиза» здание МБОУ «СОШ № 4», 1956 года постройки, нечерпаило свой ресурс надежности, не обладает по определением ГОСТ 27751 - 88 «Надежность строительных конструкций и оснований», в рамках установленных федеральным законом от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», принцип понятий, признаков «механического состояния здания МБОУ «СОШ № 4» Режевского городского округа, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Реж, ул. О. Кошечного, 9, имеет: «аварийное состояние», характеризующиеся поврежденными и деформациями, свидетельствующими об истечении несущей способности и опасности обрушения и характеризующаяся крутыми, которые могут вызвать потерю устойчивости объекта, эксплуатация здания или сооружения невозможны при проведении необходимых мероприятий по восстановлению или усилению конструкций - капитальном ремонте.

Таким образом, согласно выводам специалиста, дальнейшая безопасная эксплуатация исследуемого строения по его прямому назначению: «общеобразовательное учреждение», по степени критичности его технического состояния («ограниченно работоспособное состояние: аварийное»), без проведения неотложного комплекса ремонтно-строительных работ, не представляется возможным, так как создаст риски, связанные с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде. В ходе обследования специалистом установлены следующие нарушения:

- при экспертном осмотре фундаментов, по внешним признакам, в том числе и в отрывах для натурных исследований участках (подвалы помещений), установлено, что тело фундаментов потеряло монолитность соединения элементов и разрушается, отсутствует гидроизоляция, утрачена целостность и устойчивость конструкций, в отсутствие конструкций пассивной безопасности – отступки вокруг здания, происходит перемещение грунтов оснований, вытоки осадков, произошедшее к прогнессу разрушений оснований и фундаментов;

- установлено наличие дефектов в кирпичной кладке исследуемого строения: фиксируются множественные места разрушений кладки стен, сквозные трещины вертикальной и наклонной ориентации с раскрытием до 1,5 см, разрушение кирпича поволоной части стен в результате размокраживания во влагонасыщенном состоянии;

- при осмотре доступной для визуального контроля части стропильных элементов, зафиксировано наличие разрушения древесины в результате поражения грибом и намокания от влаги осадков, дополнительным фактором служат разрушение теплоизоляционных материалов в результате длительной эксплуатации, потеря теплоизоляционных характеристик: кровля не соответствует своему назначению как стропильный элемент здания, так и отражающая конструкция имеет теплотехнический дефект.

- техническое состояние деревянных элементов межэтажных перекрытий и кровли исследуемого здания оценивается как: «Категория 5 - аварийное состояние, при котором существующие повреждения свидетельствуют о возможности обрушения конструкций...». Это в равной степени относится и к деревянным потолкам и полам, как перекрытиям этажей, несущие их элементы: лаги, пропитки, имеют критические прогибы, разрушения, что также характеризует их качественные характеристики не отвечают требованиям (по «надежности и устойчивости») национальных стандартов и сводов правил, в результате применения, которых на объектной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- по ходу распространения трещин установлено и зафиксировано наличие деформаций, разрушений стропильных конструкций, имеющих характерные признаки физического износа, механических повреждений как следствия условий длительной эксплуатации помещений, иных механических воздействий, как влияний на стропильный объект, вызывающие измещение напряженно - деформированного состояния стропильных конструкций, в отсутствии восстановительного ремонта;

- исходя из сценарий развития дефектов и степени разрушений отражающих стропильных конструкций исследуемого строения, специалист пришел к

В соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Управление образования Администрации Режевского городского округа является отраслевым органом Администрации Режевского городского округа в сфере образования в пределах установленных полномочий.

Согласно п. 5.4 Положения об Управлении образования администрации Режевского городского округа, утвержденного решением Режевской Думы от 18.05.2016 № 37, финансовое обеспечение деятельности Управления образования, осуществляется за счет средств бюджета Режевского городского округа в пределах средств, утвержденных решением Режевской Думы о бюджете Режевского городского округа на соответствующий финансовый год.

Следовательно, на Администрацию Режевского городского округа возложена обязанность по финансовому обеспечению реализации права учащихся на бесплатные условия обучения.

Денежные средства в бюджете Режевского городского округа на 2022, 2023, 2024 годы на устранение выявленных нарушений, а также проведение капитального ремонта МБОУ «СОШ № 4» не планировались, т.е. что планировалось, реализовывалось на ремонт других образовательных учреждений, которые не имели признаков аварийности.

Отсутствие в бюджете Режевского городского округа соответствующих денежных средств для реализации полномочий, не освобождает виновных лиц от обязанности устранения нарушений.

Реализация полномочий возможно не только за счет бюджета Режевского городского округа, но и в рамках региональных программ (Свердловской области в сфере образования и национального проекта «Образование». Администрацией Режевского городского округа с июня 2023 года ведется переписка с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области по вопросу включения МБОУ «СОШ № 4» в перечень образовательных организаций, участвующих в реализации мероприятий школьных систем образования в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». Вместе с тем, до настоящего времени капитальный ремонт здания МБОУ «СОШ № 4» не запланирован. Вышеизложенное свидетельствует о том, о действительности административных действий, в результате которого нарушается право несовершеннолетних учащихся на бесплатные условия обучения.

Истец просит суд с учетом уточнения требований признать бездействие муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4», Администрации Режевского городского округа, Управления образования Администрации Режевского городского округа, выражающееся в неисполнении обязанности по обеспечению безопасных условий обучения в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4», Обязаний Администрации Режевского городского округа, Управление образования Администрации Режевского городского округа в срок до 31.01.2025 обеспечить

финансирование за счет средств местного бюджета выполнение муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 4» мероприятий по проведению капитального ремонта здания по адресу: Свердловская область, г. Реж, ул. Олега Колевова, д. 9. Обязать муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4» обеспечить в срок до 31.08.2025 проведение капитального ремонта здания по адресу: Свердловская область, г. Реж, ул. Олега Колевова, д. 9.

В судебном заседании помощник Режевского городского прокурора I сортира В.В. Исковые требования поддержал в полном объеме, просил иск удовлетворить по основаниям указанным в нем.

В судебном заседании ответчики – представитель Администрации Режевского городского округа, Управления образования Администрации Режевского городского округа, Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4» поддержали доводы, указанные в возражении на исковое заявление, просил в иске отказать.

В судебное заседание представитель ответчика заинтересованное лицо – Министерства образования и молодежной политики Свердловской области не явился, извещен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, направил отзыв на иск.

Заслушав мнение лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд пришел к следующему.

Частью I статьи 1 Федерального закона от 17 января 1992 года N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" предусмотрено, что прокуратура Российской Федерации осуществляет от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

Согласно ч.4, 6,7 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечениями жизни, и здоровья обучающихся, работников образовательной организации; соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительные конструкции и основные здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному

Резжевской городской прокуратурой в рамках надзорной деятельности за

Таким образом, согласно выводу специалиста, дальнейшая деятельность обследуемых не требует установления сроков и иных ограничений, поскольку не связана с исполнением государственных функций, не требует от них специальных знаний, навыков, умений, не предполагает выполнения работ, не представляющих собой повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, безопасности населения, обороны и безопасности государства, а также не связана с исполнением иных государственных функций, возложенных на органы государственной власти.

- установлено наличие дефектов в кирпичной кладке исследуемого строения: фиксируются множественные места разрушений кладки стен, сколы, трещины вертикальной и наклонной ориентации с раскрытием до 1,5 см; разрушение кирпичной части стен в результате размокания во влаготеплом состоянии;

содержит в себе все, что необходимо для жизни.

- техническое состояние деревянных у

ЖЕЧНІЙ»

аппаратного ремонта

Тема и содержание...))

И ОТВЕТСТВЕННЫЕ ТАКИМ ОБРАЗОМ В НАСЛЕДУЮЩЕМ ЗАДАНИИ

детельный (эксплуатационный) характер

пошли по решению вопросов местного значения

19.02.2024 Режиссёрский показ пройдёт успешно. Претендент. 110

результатам рассмотрения данного представления нарушения не устранены.

Согласно Уставу Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4» учителем и собственником учреждения является Администрация Режевского городского округа. Функции и полномочия учредителя осуществляет Управление образования Администрации Режевского городского округа.

Согласно Положения об Управлении образования Администрации Режевского городского округа. Утвержденного решением Думы от 18.05.2016 года № 37 Управление образования Администрации РГО является отраслевым органом Администрации Режевского городского округа в сфере образования в пределах установленных полномочий. Согласно пункта 1.6. Главным распорядителем бюджетных средств для образовательных учреждений, осуществляющих деятельность на территории Режевского района является Управление образования Администрации Режевского городского округа, которое распределяет бюджетные ассигнования, принятые бюджетных обязательств по подлежащим исполнению получателям бюджетных средств, отвечает по обязательствам Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4».

К полномочиям Управления образования Администрации Режевского городского округа, согласно пп. 5 п. 3.1. Раздела 3 относятся обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных и подведомственных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

В соответствии с пп. 4.25 п.3.2. Положения, Управление образования осуществляет функции главного распорядителя и получателя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета Режевского городского округа, установление бюджетным законодательством Российской Федерации, участвует в формировании бюджета Режевского городского округа в части расходов на образование и др.

По состоянию на дату рассмотрения дела, выявленные несоответствия экспертной организации (ОО) «Независимая экспертиза» нарушения обеспечения бюджетности обучающихся Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4» не устранены.

На основании изложенного, суд приходит к выводу об удовлетворении в полном объеме требований Режевского городского прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №4». Управление образования Администрации Режевского городского округа, Администрация Режевского городского округа о признании бездействия незаконным, возложить обязанности, с установлением срока ответчиком до 31.01.2025 г. обеспечить финансирование за счет средств местного бюджета исполнение Муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 4» мероприятий по проведению капитального ремонта здания по адресу: Свердловская область, г. Реж, ул. Олега Кошевого, д. 9, с установлением срока проведения капитального ремонта здания по адресу: Свердловская область, г. Реж, ул. Олега Кошевого, д. 9 до 31.12.2025 г.

На основании вышесказанного и руководствуясь ст.ст. 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШЕНИЕ

Исковые требования Режевского городского прокурора, действующего в интересах неопределенного круга лиц к Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа №4», Управление образования Администрации Режевского городского округа, Администрации Режевского городского округа о признании бездействия незаконным, возложения обязанности, удовлетворить.

Признать бездействие Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4», Администрации Режевского городского округа, Управления образования Администрации Режевского городского округа, выраженные в неисполнении обязанности по обеспечению безопасных условий обучения в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4».

Обязать Администрацию Режевского городского округа, Управление образования Администрации Режевского городского округа в срок до 31.01.2025 г. обеспечить финансирование за счет средств местного бюджета выполнение Муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 4» мероприятий по проведению капитального ремонта здания по адресу: Свердловская область, г. Реж, ул. Олега Кошевого, д. 9.

Обязать Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 4» обеспечить в срок до 31.12.2025 г. проведение капитального ремонта здания по адресу: Свердловская область, г. Реж, ул. Олега Кошевого, д. 9.

Решение может быть обжаловано в Свердловский областной суд через Режевской городской суд в течение месяца со дня его принятия судом в окончательной форме.

Судья

Е.Н. Старкова

